



CITTÀ DI JESOLO



PROCESSO VERBALE DI DELIBERAZIONE

DI GIUNTA COMUNALE

N. 98 DEL 20/04/2021

ad oggetto: PACCHETTO DI MISURE STRAORDINARIE PER LA QUALITÀ DELL'ARIA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL 10 NOVEMBRE 2020 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA, APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 238 DEL 2 MARZO 2021. INDIRIZZI PER IL RECEPIMENTO AI FINI DELL'APPLICAZIONE SUL TERRITORIO COMUNALE.

Oggi venti aprile duemilaventuno, dalle ore 16:40 circa, presso la sede municipale, si è riunita la giunta comunale di Jesolo, con la presenza dei componenti che seguono:

| | | Presente |
|---------------------------|-------------|----------|
| Valerio Zoggia | Sindaco | SI |
| Roberto Rugolotto | Vicesindaco | SI |
| Giovanni Battista Scaroni | Assessore | SI |
| Esterina Idra | Assessore | SI |
| Flavia Pastò | Assessore | SI |
| Alessandro Perazzolo | Assessore | SI |

Presiede VALERIO ZOGGIA – sindaco.
Partecipa DANIELA GIACOMIN – segretario generale.

Il presidente, constatato che il collegio è costituito in numero legale, dà inizio alla trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione n. 2021/50 del 19/04/2021 ad oggetto: “PACCHETTO DI MISURE STRAORDINARIE PER LA QUALITÀ DELL'ARIA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL 10 NOVEMBRE 2020 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA, APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 238 DEL 2 MARZO 2021. INDIRIZZI PER IL RECEPIMENTO AI FINI DELL'APPLICAZIONE SUL TERRITORIO COMUNALE.” e ritenutala meritevole di approvazione per le motivazioni ivi riportate.

VISTI gli artt. 42, 48, 107, d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm., e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile alla giunta comunale.

VISTI i pareri resi ai sensi dell'art. 49, d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.

CON voti palesi favorevoli unanimi.

DELIBERA

1. di approvare integralmente la proposta di deliberazione n. 2021/50 del 19/04/2021 ad oggetto: “PACCHETTO DI MISURE STRAORDINARIE PER LA QUALITÀ DELL'ARIA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL 10 NOVEMBRE 2020 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA, APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 238 DEL 2 MARZO 2021. INDIRIZZI PER IL RECEPIMENTO AI FINI DELL'APPLICAZIONE SUL TERRITORIO COMUNALE.”, la quale costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera;
2. di dare atto che tutti gli atti conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente delibera saranno posti in essere dal dirigente del settore sicurezza e gestione del territorio.

SUCCESSIVAMENTE, con separata votazione palese favorevole unanime, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm., data l'urgenza come motivata nella proposta di deliberazione.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto come segue.

Il presidente
VALERIO ZOGGIA

Il segretario comunale
DANIELA GIACOMIN

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs. 7.03.2005 n.82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Fanno parte integrante del fascicolo inerenti a questo atto amministrativo i seguenti documenti:

Nome file: Allegato A

sha256: 44951260CE57F76D3C91734B41AB50AB30BC86887942D2A8D9370EFAC9F0E1CE

Nome file: TESTO PROPOSTA FIRMATO DIGITALMENTE

sha256: 56D83170DAE877ABB2916F69120B0261E1491FB30ECEE719B41B8A116C1D4D2

Nome file: ESPRESSIONE PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E FIRMA

sha256: 790FBCF56A036298481714580A5F8B42858EB30F5CE42E126DF5019AA33DA646

Nome file: ESPRESSIONE PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE E FIRMA

sha256: BA03401ED68E1160B141B0F370746735FB35DE906EAD0657551D3EF8588FD082



CITTÀ DI JESOLO



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 2021/50 DEL 19/04/2021

ASSEGNATA AL SERVIZIO AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

OGGETTO: PACCHETTO DI MISURE STRAORDINARIE PER LA QUALITÀ DELL'ARIA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL 10 NOVEMBRE 2020 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA, APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 238 DEL 2 MARZO 2021. INDIRIZZI PER IL RECEPIMENTO AI FINI DELL'APPLICAZIONE SUL TERRITORIO COMUNALE.

IL SINDACO

PREMESSO che l'inquinamento atmosferico rappresenta una delle principali problematiche ambientali in ambito urbano e costituisce una criticità in particolare durante la stagione invernale nella Pianura Padana dove le specifiche condizioni orografiche e meteo climatiche favoriscono la formazione e l'accumulo nell'aria di inquinanti nonché condizioni di inquinamento diffuse, con particolare riferimento alle polveri sottili;

RICHIAMATI:

- la direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria;
- il decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, recante attuazione della direttiva 2008/50/CE;
- la deliberazione di giunta regionale n. 836 del 6 giugno 2017 con cui è stato approvato il "nuovo Accordo di programma per l'adozione coordinata e congiunta di misure di risanamento per il miglioramento della qualità dell'aria nel Bacino Padano", sottoscritto da Veneto, Emilia Romagna, Lombardia, Piemonte e Ministero dell'Ambiente. L'accordo individua una serie di interventi comuni da porre in essere in concorso con quelli già previsti dal Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'atmosfera, nel quadro di un'azione coordinata e congiunta, nei settori maggiormente responsabili delle emissioni di PM10: traffico, combustioni all'aperto, riscaldamento civile, agricoltura;
- la deliberazione di giunta regionale n. 1500 del 16 ottobre 2018 che demanda ai Comuni l'attuazione delle misure per il miglioramento della qualità dell'aria, ai sensi degli artt. 5 e 7 della Normativa di Piano, sotto il coordinamento dei TTZ;
- la deliberazione di giunta regionale n. 1355 del 16 settembre 2020, pubblicata nel BUR n. 145 del 29/09/2020, che prevede la rimodulazione dal 1° ottobre 2020 al 1° gennaio 2021 dell'entrata in vigore del blocco dei veicoli euro 4 diesel, prevista dal Nuovo Accordo di Programma;
- la deliberazione di giunta regionale n. 1898 del 29 dicembre 2020, pubblicata nel BUR n. 206 del 31 dicembre 2020, recante ulteriore differimento del termine al 10 gennaio 2021 dell'entrata in vigore del blocco dei veicoli euro 4 diesel;
- il decreto del coordinatore dell'unità di crisi regionale n. 1 del 08/01/2021, pubblicato nel BUR n. 6 del 15/01/2021, con il quale si stabilisce che il blocco dei veicoli euro 4 diesel disposto con deliberazione della giunta regionale n. 1898 del 29/12/2020 sarà operante a partire dal giorno successivo a quello di cessazione dello stato di emergenza per contagio da Covid19 e contestualmente si preannuncia l'impegno da parte della Regione ad adottare un Piano straordinario di misure straordinarie;

CONSIDERATO che:

- con deliberazione di giunta regionale n. 238 del 02/03/2021 è stato approvato un piano di misure straordinarie per la qualità dell'aria in esecuzione della sentenza del 10 novembre 2020 della Corte di Giustizia europea, anche al fine di evitare l'applicazione sanzionatoria della stessa;
- il piano straordinario individua le ulteriori misure per ridurre nel più breve tempo possibile i livelli di inquinamento da materiale particolato (PM) al di sotto dei valori limite. Queste misure sono introdotte ad integrazione di quanto già previsto dai singoli piani regionali ed agiscono sulle emissioni dirette di PM e sulle emissioni dei principali precursori, quali ossidi di azoto (NOx) ed ammoniaca (NH3);

- il piano è costituito da un pacchetto di misure e prevede:
 - l'adozione preventiva, anziché post, di misure temporanee sulla base delle previsioni della qualità dell'aria;
 - l'estensione a tutta la pianura padana delle misure temporanee;
 - il rafforzamento e l'estensione a tutto il bacino padano delle misure permanenti durante tutto il periodo invernale nei settori trasporti, agricoltura e zootecnia e riscaldamento;
 - il rafforzamento dei controlli;
 - campagne di formazione e informazione degli operatori (es. progettisti, installatori, manutentori) ed al pubblico;
 - l'erogazione di incentivi statali e regionali nei settori Agricoltura, Energia (risparmio e sostituzione caldaie domestiche a biomassa), Trasporti;

DATO ATTO che:

- l'applicazione di alcune delle misure richiede l'intervento della normativa a livello statale;
- le misure straordinarie applicate dalle regioni devono essere necessariamente integrate da misure nazionali per agire sui settori sui quali le regioni non hanno competenza;
- è prevista inoltre una nuova modalità di redazione da parte di ARPAV del bollettino di previsione dei livelli del materiale particolato PM10 che terrà conto della previsione meteorologica e modellistica di condizioni atmosferiche critiche ed integrerà il bollettino Nitrati;

PRESO ATTO che la ratifica del nuovo Accordo a scala interregionale del 2017 e l'approvazione di un pacchetto straordinario di misure straordinarie per la qualità dell'aria nel marzo 2021 si sono resi necessari in quanto:

- le Regioni del Bacino Padano (Veneto, Emilia Romagna, Lombardia e Piemonte) presentano specifiche condizioni orografiche e meteorologiche (con scarsità di venti, instaurarsi di frequenti situazioni di inversione termica, ecc.) che favoriscono la formazione e l'accumulo nell'aria di inquinanti, con particolare riferimento alle polveri sottili producendo così situazioni di inquinamento particolarmente diffuse, tali da rendere difficile il conseguimento del rispetto dei valori limite della qualità dell'aria;
- la Commissione europea ha attivato e concluso una procedura di infrazione nei riguardi dell'Italia per la non corretta applicazione della Direttiva 2008/50/CE in riferimento ai superamenti continui e di lungo periodo dei valori limite del materiale particolato PM10 e PM 2.5, oltre che del biossido di azoto, sul territorio italiano;
 - per quanto concerne il Veneto la procedura di infrazione riguarda le seguenti zone: IT0508 "Agglomerato Venezia"; IT0509 "Agglomerato Treviso"; IT0510 "Agglomerato Padova"; IT0511 "Agglomerato Vicenza", IT0512 "agglomerato Verona"; IT0513 "Pianura e Capoluogo bassa Pianura", IT0514 "Bassa Pianura e Colli";
- la Corte di giustizia della Commissione Europea, con sentenza del 10 novembre 2020, ha condannato l'Italia per il superamento sistematico e continuato, a partire dal 2008, dei valori limiti giornalieri e del valore limite annuale delle polveri sottili e per non aver adottato misure appropriate per garantire il rispetto di tali valori limite, cui seguiranno sanzioni per l'Italia;
- nel dispositivo della sentenza emessa la Corte ha accertato che il superamento dei valori di PM10 è tutt'ora in corso e ciò consentirà alla Commissione di avviare un costante monitoraggio sulla capacità dell'Italia di dare puntuale attuazione alla sentenza in parola e se del caso aggravare il procedimento con una messa in mora;
- il monitoraggio della qualità dell'aria condotto da ARPAV su tutto il territorio regionale evidenzia come le polveri PM10 permangono un inquinante critico in particolare relativamente al superamento del valore limite giornaliero;

RILEVATO che la Regione Veneto, in occasione della seduta del 10 marzo 2021 del Comitato di Indirizzo e Sorveglianza (CIS):

- ha illustrato la Delibera di Giunta Regionale n. 238/2021 evidenziando la portata straordinaria ed urgente del pacchetto di misure aggiuntive rispetto a quelle già in essere per il contenimento dell'inquinamento atmosferico;
- ha evidenziato che per compensare gli oneri finanziari derivanti dalla sentenza di condanna della Corte, lo Stato Italiano può rivalersi, ai sensi dell'art. 43 della Legge del 24/12/2012 n. 234, sui soggetti responsabili delle violazioni degli obblighi comunitari che hanno determinato la condanna;

- ha informato i Presidenti delle province, i Sindaci dei comuni capoluogo di provincia o delle Città metropolitana, quali componenti del Comitato di indirizzo e Sorveglianza, che per contenere gli inquinanti in atmosfera che determinano il superamento dei limiti di qualità dell'aria stabiliti dalla Direttiva sono richiesti interventi mirati ed addizionali rispetto a quelli già in essere;
- ha confermato la volontà di proseguire e rafforzare lo sviluppo di iniziative omogenee nel bacino padano;

PRESO ATTO delle indicazioni fornite dalla Regione nell'ambito dell'incontro del Tavolo Tecnico Zonale di Venezia del 24/03/2021, in risposta ad alcune richieste di precisazioni emerse dai Comuni sull'applicazione delle misure previste nell'allegato B della deliberazione di giunta regionale n. 238 del 02/03/2021 per favorire una maggiore omogeneità dei provvedimenti sul territorio regionale, come riportato nel verbale dell'incontro acquisito al prot. com.le n. 23075 del 30/03/2021;

ATTESA la vigenza del decreto del coordinatore dell'unità di crisi (ex OCDPC n. 630/2020) n. 1 dell'8 gennaio 2021 con il quale viene disposto che *“il blocco della circolazione dei veicoli diesel euro 4 nel territorio del Veneto di cui alla DGR n. 1898/20 sarà operante a partire dal giorno successivo a quello di cessazione dello stato di emergenza per contagio da Covid-19”*;

DATO ATTO che:

- il Comune di Jesolo rientra nell'ambito di applicazione di alcune delle misure temporanee e omogenee previste dal “Nuovo Accordo di Bacino Padano”;
- il Nuovo Accordo di Bacino Padano introduce l'attivazione di misure di contenimento degli inquinanti atmosferici strutturali ed emergenziali in funzione di livelli di allerta: nessuna allerta – livello verde, livello 1 – arancione e livello 2 – rosso;
- tali meccanismi di attivazione dei livelli emergenziali vengono mantenuti anche nel presente pacchetto di misure straordinarie e sono meglio descritti nell'allegato A alla presente delibera;
- la stazione di riferimento per il Comune di Jesolo è San Donà di Piave;

RILEVATO che a livello locale sono previsti interventi di tipo strutturale e/o provvedimenti emergenziali che riguardano la scala urbana con l'obiettivo di contenere e ridurre i picchi di inquinamento che si possono verificare a livello urbano;

DATO ATTO che il Comune di Jesolo ha precedentemente aderito alle misure temporanee omogenee previste dal “Nuovo Accordo di Bacino Padano” con applicazione di specifici provvedimenti in ambito locale, per il semestre invernale 2020-2021 oggetto di deliberazione di giunta comunale n. 244 del 13 ottobre 2020 con cui sono state adottate le misure di contenimento dei livelli di concentrazione degli inquinanti atmosferici nella stagione invernale con validità al 31 dicembre 2020, periodo prorogato al 31 marzo 2021 con deliberazione di giunta comunale n. 326 del 22 dicembre 2021;

TENUTO CONTO delle misure e delle azioni regionali contenute nella delibera di giunta regionale n. 238 del 2 marzo 2021, aventi orizzonte temporale fino al 2023;

RITENUTO necessario, sulla base di quanto sopra espresso, recepire il pacchetto di misure straordinarie per il miglioramento della qualità dell'aria ed il contrasto all'inquinamento locale valide sul territorio comunale dal 2021 al 2023, approvato dalla giunta regionale del Veneto in esecuzione della sentenza del 10 novembre 2020 della Corte di giustizia Europea, attraverso l'approvazione delle linee di indirizzo esplicitate nell'Allegato A, da attuarsi sull'intero territorio comunale, relative a:

- applicazione strutturale dello smart-working, fino al 50% dei lavoratori dell'Amministrazione comunale, con durata temporale continua;
- limitazioni della circolazione sulla viabilità comunale di talune categorie veicolari per il trasporto di persone e di merci, con le relative interruzioni e deroghe, in funzione dei livelli di allerta;
- limitazioni all'utilizzo degli impianti termici per la climatizzazione invernale e dei generatori di calore domestici a biomassa legnosa, con le relative deroghe, in funzione dei livelli di allerta;
- divieto di talune tipologie combustioni all'aperto, inclusi falò rituali, barbecue e fuochi d'artificio, con le relative deroghe, in funzione dei livelli di allerta;
- divieto di spandimento dei liquami zootecnici e, in presenza di proibizione regionale, impedimento di rilasciare le relative deroghe, fatti salvi gli spandimenti mediante iniezione o con interrimento immediato;
- obbligo di interrimento concimi a base di urea entro 24 ore, con le relative deroghe;

RITENUTO altresì di impegnare l'Amministrazione comunale:

- nell'informare i cittadini sulle misure a tutela della qualità dell'aria;
- nel garantire la massima diffusione delle buone pratiche quotidiane a tutela della qualità dell'aria e della salute;
- al rispetto delle indicazioni di cui alla presente deliberazione per quanto attiene gli impianti termici di tutti gli edifici a diretta gestione comunale;
- di potenziare i controlli con particolare riguardo al rispetto dei divieti di limitazione della circolazione veicolare, di utilizzo degli impianti termici a biomassa legnosa, di combustioni all'aperto e di spandimento dei liquami zootecnici;

RILEVATO che a livello locale il Sindaco può adottare interventi di tipo strutturale e/o provvedimenti emergenziali che riguardano la scala urbana con l'obiettivo di contenere e ridurre i picchi di inquinamento che si possono verificare a livello urbano.

RITENUTO opportuno fornire agli uffici competenti le linee di indirizzo per l'attuazione sul territorio comunale del pacchetto di misure straordinarie da applicarsi nel corso del semestre invernale generalmente dal 1° ottobre al 30 aprile di ciascuna annualità 2021, 2022 e 2023, con orizzonte attualmente definito al 31 dicembre 2023, come meglio esplicitato in Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

CONSIDERATO che, sulla base delle motivazioni sopraindicate è stata approvata l'informativa di giunta n. 77 del 13/04/2021 recante indirizzi per il recepimento del pacchetto regionale di misure straordinarie per la qualità dell'aria in esecuzione della sentenza del 10/11/2020 della Corte di giustizia Europea.

RICHIAMATI:

- la delibera di giunta regionale n. 1355 del 16 settembre 2020;
- la delibera di giunta regionale n. 238 del 2 marzo 2021;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione di giunta comunale n. 244 del 13 ottobre 2020;
- la deliberazione di giunta comunale n. 326 del 22 dicembre 2021;
- lo Statuto del Comune di Jesolo.

DATO ATTO che:

- la presente proposta è assunta previa intesa e su richiesta del Sindaco;
- la presente proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria dell'ente.

PROPONE L'APPROVAZIONE DELLA PRESENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1. di dichiarare la premessa parte integrante della presente proposta di deliberazione;
2. di recepire il pacchetto di misure straordinarie per il miglioramento della qualità dell'aria ed il contrasto all'inquinamento locale valide sul territorio comunale dal 2021 al 2023, approvato dalla giunta regionale del Veneto in esecuzione della sentenza del 10 novembre 2020 della Corte di giustizia Europea;
3. di approvare l'Allegato A alla presente, quale parte integrante e sostanziale, recante i criteri di attivazione delle misure straordinarie di contrasto all'inquinamento da materiale particolato PM10 e da nitrati, da applicarsi generalmente dal 1° ottobre al 30 aprile di ciascuna annualità 2021, 2022 e 2023, con orizzonte attualmente definito al 31 dicembre 2023, costituite da:
 - applicazione strutturale dello smart-working, fino al 50% dei lavoratori dell'Amministrazione comunale, con durata temporale continua;
 - limitazioni della circolazione sulla viabilità comunale di talune categorie veicolari per il trasporto di persone e di merci, in funzione dei livelli di allerta, con le relative interruzioni nel periodo natalizio e le deroghe ivi specificate;

- limitazioni all'utilizzo degli impianti termici per la climatizzazione invernale e dei generatori di calore domestici a biomassa legnosa, con le relative deroghe, in funzione dei livelli di allerta;
 - divieto di talune tipologie combustioni all'aperto, inclusi falò rituali, barbecue e fuochi d'artificio, con le relative deroghe, in funzione dei livelli di allerta;
 - divieto di spandimento dei liquami zootecnici e, in presenza di proibizione regionale, impedimento di rilasciare le relative deroghe, fatti salvi gli spandimenti mediante iniezione o con interrimento immediato;
 - obbligo di interrimento concimi a base di urea entro 24 ore, con le relative deroghe;
4. di impegnare l'Amministrazione comunale:
 - nell'informare i cittadini sulle misure a tutela della qualità dell'aria;
 - nel garantire la massima diffusione delle buone pratiche quotidiane a tutela della qualità dell'aria e della salute;
 - al rispetto delle indicazioni di cui alla presente deliberazione per quanto attiene gli impianti termici di tutti gli edifici a diretta gestione comunale, nell'ottica di un'attenta politica di risparmio dei consumi energetici del proprio patrimonio edilizio e del contenimento delle polveri sottili;
 5. di potenziare i controlli, con particolare riguardo al rispetto dei divieti di limitazione della circolazione veicolare, di utilizzo degli impianti termici a biomassa legnosa, di combustioni all'aperto e di spandimento dei liquami zootecnici;
 6. di dare atto che tutti gli atti necessari a dare attuazione alla presente proposta saranno posti in essere dal dirigente del settore Sicurezza e gestione del territorio;
 7. di trasmettere il presente atto alla Regione del Veneto - Direzione Ambiente - U.O. Tutela Atmosfera ed alla Città Metropolitana di Venezia che, tramite il Tavolo Tecnico Zonale, ha il compito di coordinare le azioni di mitigazione dell'inquinamento atmosferico dei comuni metropolitani;
 8. di trasmettere il presente atto al Comando di Polizia Locale per i controlli di competenza;
 9. di dichiarare la immediata eseguibilità della delibera di approvazione della presente proposta di deliberazione, data l'urgenza determinata dalla necessità di provvedere entro i termini in scadenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

IL SINDACO
VALERIO ZOGGIA

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs. 7 marzo 2005 n.82 e ss. mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.